

# 《关于继续加大中小微企业帮扶力度加快困难企业恢复发展的若干措施》政策解读

日期：2022-04-22 17:02 来源：北京市发展和改革委员会

分享：

字号：      大      中      小

**政策文件：**北京市人民政府办公厅印发《关于继续加大中小微企业帮扶力度加快困难企业恢复发展的若干措施》的通知

为深入贯彻党中央、国务院决策部署，认真落实国家发展和改革委员会等部门《印发〈关于促进服务业领域困难行业恢复发展的若干政策〉的通知》(发改财金〔2022〕271号)，坚持稳字当头、稳中求进，统筹做好疫情防控和经济社会发展，切实减轻疫情防控对中小微企业生产经营影响，积极帮助服务业领域困难企业渡过难关、恢复发展，制定了《关于继续加大中小微企业帮扶力度加快困难企业恢复发展的若干措施》。

## 一、政策背景

2022年以来，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党中央、国务院决策部署，坚持稳字当头、稳中求进，统筹做好疫情防控和经济社会发展，一季度经济开局总体平稳，GDP增长4.8%、与全国增速持平、高于2021年四季度1.8个百分点。疫情发生以来，各类市场主体积极组织生产经营，为全市经济恢复发展做出了突出贡献。但面对疫情冲击以及需求收缩、

供给冲击、预期转弱三重压力，中小微企业生产经营压力普遍较大，必须针对突出困难加大纾困保障力度。

市委、市政府高度重视中小微企业帮扶工作，多次专题部署研究，提出明确要求。为了落实好国家《关于促进服务业领域困难行业恢复发展的若干政策》，市发展改革委同市国资委、市财政局、市经济和信息化局、市商务局、市金融监管局等 26 个部门结合北京实际，深入调查研究，多方听取意见，针对当前企业最关心、最直接、最迫切的现实困难，研究提出 4 个方面 18 条措施，切实减轻疫情对中小微企业生产经营影响，积极帮助服务业领域困难企业渡过难关、恢复发展。

## 二、主要考虑

《若干措施》在制定中主要有四点考虑：

一是突出全面落实国家纾困政策。逐项对照国家纾困政策提出具体落地措施，确保国家政策在本市全部落实到位。在执行力度上追求最大限度地让在京中小微企业充分享受政策红利。比如，在“六税两费”减征方面，对增值税小规模纳税人、小型微利企业、个体工商户采取的是按照 50% 税额幅度顶格减征，把国家政策用好用足，让企业享受到更多“真金白银”优惠。

二是突出企业需求导向。当前仍处于疫情防控关键时期，受疫情影响消费减少、活动取消、业务下降，但中小微企业仍然面临着租金、税费、信贷等生存压力。在企业 and 行业协会座谈会上，企业反映最为突出的房租负担、防疫成本增加以及税费减免、畅通融资渠道等诉求，在《若干措施》中都进行了充分回应、提出了明确措施。比如，在国有房屋租金减免方面，结合北京实际，将减免 6 个月租金的区域范围确定为被列为疫情中高风险地区所在区，相较国家政策文件中要求的县级行政区扩大了覆盖范围。

三是突出精准帮扶。将帮扶政策向受疫情影响突出的行业倾斜，除了落实国家纾困政策中提出的餐饮、零售、旅游、民航、公路铁路运输业等困难行业外，我们还提出了文化演出行业的扶持措施。

为了更好落实疫情防控措施、更加有效地保障城市运行安全，明确 2022 年对餐饮、零售、巡游出租车、外卖、快递行业以及从事进口非冷链货物相关经营活动的中小微企业免费开展员工定期核酸检测，初步测算涉及相关从业人员 90 余万人。特别是将科技型中小微企业作为帮扶重点，采取投贷联动、贷款贴息、发放科技创新券等措施，积极支持科技型中小微企业发展壮大，增强北京经济高质量发展后劲。

四是突出落实落细。在《若干措施》制定过程中，充分考虑了政策的可行可操作，根据实际需要，由行业主管部门出台实施细则，同时发挥各区政策落实的属地责任，通过市区联动、部门协同提高企业享受政策的便利性和及时性。在政策落实过程中，加强督查检查和监测评估，及时听取企业意见打好政策“补丁”，确保政策措施落实到位。

### 三、主要内容

《若干措施》包括 4 方面 18 项措施。初步测算，18 项措施将惠及 160 多万中小微企业，资金总规模约 1300 亿元。主要内容概括起来就是“三减三补两保障”：

“三减”就是通过减税费、减房租、减疫情防控支出降低中小微企业经营成本。减税费方面，主要是按照国家要求进一步加大增值税期末留抵退税政策实施力度，按照 50% 税额幅度顶格减征“六税两费”，将科技型中小企业研发费用加计扣除比例提高到 100% 等。减房租方面，主要是对承租京内国有房屋的在京注册或在京纳税服务业小微企业和个体工商户减免 3 个月房屋租金，对被列为疫情中高风险地区所在区国有房屋减免 6 个月租金。减企业疫情防控支出方面，主要是对餐饮、零售、巡游出租车、外卖、快递行业以及从事进口非冷链货物相关经营活动的中小微企业免费开展员工定期核酸检测，具体从业范围与本市疫情防控政策确定的“10+3+3”重点行业人群核酸筛查相衔接，所需费用符合规定的由医保基金支付，其余部分由市区财政共担，执行过程中依托“应检尽检”体系落实。

“三补”，就是通过贷款贴息和担保补偿、科技型企业创新补助、受疫情影响突出行业补贴帮助中小微企业解决发展难题。贷款贴息和担保补偿方面，主要是将受疫情影响突出行业企业的首贷贴息

比例从 20%提升至 40%，同时设立普惠(中小微)融资风险补偿资金池，对担保机构新增小微企业融资担保业务实际发生代偿总额给予最高 20%的补偿，力争政府性融资担保机构担保费率降至 1%。科技型企业创新补助方面，主要是建立科技型中小微企业投贷联动支持机制，对符合条件的业务给予贴息支持，进一步发挥北京市科技创新基金对科技型中小微企业的支撑作用，通过科技创新券对企业购买科技创新服务兑现不超过 30 万元的补助。受疫情影响突出行业补贴方面，针对餐饮业、零售业、旅游业、民航业、公路铁路运输业以及文化演出行业，实施纾困扶持措施，比如，加大对社会餐饮企业补贴力度鼓励其为老年人提供养老助餐服务，对便利店、前置仓、药店等基本便民商业网点建设给予实际投资额 50%的资金支持，对传统商场和商圈改造给予不超过 500 万元的资金支持；统筹资金对新能源公交车购置给予补贴，支持巡游燃油出租车更换纯电动车，对当年到期报废的巡游出租燃油车更新为纯电动车给予奖励；通过场租、演艺补贴等方式助力演出市场复苏，给予实体书店补贴和奖励，等等。

“两保障”，就是通过建立稳定产业链供应链协调机制和中小微企业帮扶政策落实机制为中小微企业恢复发展提供保障。建立稳定产业链供应链协调机制方面，主要是切实做好货运物流保通保畅工作，全力打通运输堵点，针对突发疫情导致的外省市上下游配套企业停工停产问题，积极对接国家有关部委协调平台，发挥国家京津冀协同发展等跨区域协调机制作用，推动配套企业尽快复工复产。建立中小微企业帮扶政策落实机制方面，抓好全市中小微企业数据库的统筹和完善，开展中小微企业经营状况抽样调查，定期开展政策落实督查评估，打通政策落地“最后一公里”。

下一步，我们将认真贯彻落实党中央、国务院关于中小微企业帮扶的决策部署，统筹做好疫情防控和社会经济发展，以实实在在的帮扶举措和帮扶成效增强中小微企业获得感。