

近日

生态环境部印发了

《“十四五”生态保护监管规划》

(以下简称《规划》)

这是我国首次制定生态保护的监管规划

《规划》以建立健全生态保护监管体系为主线，提升生态保护监管协同能力和基础保障能力，有序推进生态保护监管体系和监管能力现代化，守住自然生态安全边界，持续提升生态系统质量和稳定性，筑牢美丽中国根基。

《规划》明确了

“十四五”生态保护监管的重点任务

▶到 2025 年，建立较为完善的生态保护监管政策制度和法规标准体系，初步建立全国生态监测监督评估网络，对重点区域开展常态化遥感监测。

▶生态保护修复监督评估制度进一步健全，自然保护地、生态保护红线监管能力和生物多样性保护水平进一步提高，“绿盾”自然保护地强化监督专项行动范围全覆盖，自然保护地不合理开发活动基本得到遏制。

▶国家生态保护红线监管平台上线运行，实现国家和地方互联互通。

▶“53111”生态保护监管体系初见成效，基本形成与生态保护修复监管相匹配的指导、协调和监督体系，生态系统质量和稳定性得到提升，生态文明示范建设在引领区域生态环境保护和高质量发展中发挥更大作用。

“53111”生态保护监管体系

“5”：从全国、重点区域、生态保护红线、自然保护地、重点生态功能区县域 5 个方面建立多尺度生态监测和评估体系；

“3”：落实中央生态环境保护督察制度、生态保护监督执法制度和重点领域生态保护监管制度等 3 项制度；

“1”：组织实施“绿盾”自然保护地强化监督专项行动；

“1”：建设生态保护红线监管平台；

“1”：建设生态文明示范创建平台，包括国家生态文明建设示范区、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地等生态文明示范创建工作。

近日，生态环境部印发《“十四五”生态环境监测规划》（以下简称《规划》）。生态环境部有关负责人就《规划》出台的背景意义、总体思路、目标任务、贯彻落实等回答了记者提问。

问：请介绍一下《规划》出台的背景和意义。

答：生态环境监测是生态环境保护的基础，是生态文明建设的重要支撑。“十三五”期间，党中央、国务院对生态环境监测网络建设、管理体制改革、数据质量提升作出一系列重大部署，指导推动监测工作取得前所未有的显著成效，科学独立权威高效的生态环境监测体系建设全面加强。

生态环境监测为服务管理而生，因技术进步而强。“十四五”时期，生态环境质量改善进入了由量变到质变的关键时期，面向更加艰巨复杂的污染防治攻坚战任务，面向日新月异的现代科技发展，监测服务供给、体制机制、基础能力还存在诸多短板和挑战，一些新兴领域和关键环节的监测支撑薄弱甚至空白，亟需进一步巩固和拓展。

为贯彻落实《中共中央 国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》，加快建立完善现代化生态环境监测体系，生态环境部会同有关部门组织编制本规划，作为未来五年指导监测事业发展的纲领性文件，夯实生态环境保护的基石。

问：《规划》的总体思路是什么？

答：《规划》以习近平生态文明思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，按照党中央、国务院决策部署，立足新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，面向美丽中国建设目标，紧紧围绕深入打好污染防治攻坚战和推动减污降碳协同增效要求，坚持精准、科学、依法治污方针，坚持面向发展、提质增效、科技赋能、深化改革工作原则，按照“一二三四”总体思路谋划布局：

一张蓝图。《规划》紧密衔接深入打好污染防治攻坚战的各项新任务新部署，持续深化生态环境监测改革，继承发展面向美丽中国的生态环境监测中长期规划纲要，对“十四五”期间主要目标任务作出统筹安排，形成一脉相承、梯次落地的路线图和任务书。

两大建设。建设科学独立权威高效的监测体系，从环保“小监测”向全社会“大监测”拓展，从数量规模模型向质量效能型跨越提升，打破均质化扩张的路径依赖，注重规模、质量、效益协调发展，注重发挥国家、地方、企业、社会各方积极性。建设现代化智慧感知监测能力，打造高质量监测网络，推进生态环境监测机构能力标准化，实施天地一体智慧监测预警重大工程，以更高标准保证监测数据“真、准、全、快、新”。

三个导向。习近平总书记强调，保护生态环境首先要摸清家底、掌握动态，要把建好用好生态环境监测网络这项基础性工作做好。以习近平总书记重要指示为统领，坚持监测先行，更加突出监测对精准、科学、依法治污的支撑、服务和引领作用，强化监测网络、技术标准和制度保障的前瞻布局，用科学的手段发现问题。坚持监测灵敏，更加突出现代感知、大数据等新技术的融合应用，实现环境感知灵敏、污染追踪灵敏、应急响应灵敏，提供高水平决策支持。坚持监测准确，更加突出监测质量生命线，客观反映真实情况、科学评判治理成效，实现指标导向准确、数据评价准确、预警追责准确，保证家底清、动态明。

四项提升。提升整体性，按照“业务一盘棋”“全国一张网”，通盘谋划全国生态环境监测业务，推动政企、央地、部门间各负其责、衔接互补。提升系统性，着眼山水林田湖草沙冰系统治理要求，一体推进环境质量、生态质量、污染源全覆盖监测和综合评估，加快补齐生态质量监测短板。提升协同性，推进减污和降碳协同监测、PM_{2.5}和O₃协同控制监测，陆海统筹、三水统筹和地上地下统筹监测，城乡和区域联动监测。提升创新性，加强新技术、新标准、新装备、新业态研发与应用，打造一批创新基地。

问：“十四五”期间，生态环境监测将实现哪些目标？

答：《规划》明确到2025年，政府主导、部门协同、企业履责、社会参与、公众监督的“大监测”格局更加成熟定型，高质量监测网络更加完善，以排污许可制为核心的固定污染源监测监管体系基本形成，监测评价制度不断健全，监测数据真实、准确、全面得到有效保证，新技术融合应用能力显著增强，生态环境监测现代化建设取得新成效。

在此基础上，《规划》提出“四个一”具体目标：“一张网”智慧感知，“一套数”真实准确、“一体化”综合评估、“一盘棋”顺畅高效。

展望 2035 年，生态环境监测体系与制度全面健全完善，生态环境监测现代化基本实现，监测管理与业务技术水平迈入国际先进行列，为生态环境根本好转和美丽中国建设目标基本实现奠定坚实基础。

问：《规划》提出了哪些重点亮点任务？

答：为更好适应和满足“十四五”时期生态环境管理要求，《规划》对照“提气降碳强生态，增水固土防风险”，提出 8 大业务领域、3 大支撑保障共 11 项重点任务。

监测业务方面，**一是**支撑低碳发展，加快开展碳监测评估，部署试点工作，提升技术能力。**二是**聚焦协同控制，深化大气环境监测，重点拓展大气颗粒物组分和光化学监测，加强污染来源解析。**三是**推动三水统筹，增强地表水环境监测，突出水生态监测评价。**四是**着眼风险防范，完善土壤和地下水监测，健全分级分类监测网络。**五是**强化陆海统筹，健全海洋生态环境监测，以近岸海域为重点，覆盖管辖海域。**六是**注重人居健康，推进声、辐射和新污染物监测，开展多尺度试点示范。**七是**贯彻系统观念，拓展生态质量监测，开展生态质量指数（EQI）监测评价。**八是**坚持测管联动，强化污染源和应急监测，平战结合提升能力。

支撑保障方面，**一是**筑牢质量根基，推动监测数据智慧应用，提升大数据“保真打假”和大数据分析水平，优化完善评价排名预警制度。**二是**加强科技攻关，塑造产学研用创新优势，促进遥感、信息化、数字化等高新技术与监测业务深度融合。**三是**坚持深化改革，推进生态环境监测现代化，持续完善和增强监测领域法规制度、运行机制、基层能力、人才队伍等，实施生态环境监测重大工程，为业务高效运转提供强有力保障。

问：如何抓好《规划》实施落地？

答：一分部署，九分落实。我们将重点从 4 个方面抓好《规划》任务实施。**一是**加强组织领导，逐级逐项分解落实任务，对重点领域建立细化清单，加强规划实施情况跟踪评估。**二是**拓展资金渠道，

统筹中央、地方等多元投入渠道，保障监测能力建设与运行。三是强化信息公开，完善监测结果和监测活动公开机制，督促各方落实责任义务，弘扬科学监测、依法监测、诚信监测的行业文化。四是注重宣传引导，搭建多种形式公众交流互动平台，宣扬监测系统先进典型，营造良好社会氛围。