

# “十四五”

## 市场监管科技发展规划

科技是发展市场监管事业的战略支撑，是提升市场监管效能的内生动力，是推进市场监管现代化的有力保障。为贯彻落实党中央、国务院关于科技创新的决策部署和《“十四五”市场监管现代化规划》等有关要求，全面深入推进市场监管科技发展，制定本规划。

### 第一章

#### 谋划市场监管科技发展新篇章

##### 一、把握市场监管科技发展新态势

###### （一）发展基础

科技基础条件建设跃上新台阶

科技投入和产出实现新突破

服务经济社会发展取得新成效

“十三五”期间，随着市场监管体制改革的持续深化，各类创新资源加速整合，科技创新活力不断增强、创新能力不断提高、成果水平不断提升，市场监管科技成为国家科技创新体系的重要组成部分，在服务国家战略实施和市场监管事业发展中的作用更加凸显。

## （二）面临形势

面对国际、国内、市场监管领域的新形势、新需求带来的机遇与挑战，市场监管科技还存在一些薄弱环节和深层次问题。“十四五”期间，市场监管科技必须：

强化系统思维，面向国际、立足国内，围绕市场监管现代化发展需求，统筹发展和安全，坚持问题导向、目标导向、结果导向，瞄准短板和不足，谋划好发展布局。



## 二、明确市场监管科技发展新要求

### （一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，坚持系统观念，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，强化“大市场、大质量、大监管”理念，



以科技赋能市场监管现代化为主线



以改革创新为动力



着力提升创新基础能力、  
科研攻关能力与科技服务能力



营造良好科技创新生态



加快构建市场监管科技创新体系

推进市场监管科技自立自强，助力科技强国、质量强国建设，为全面建设社会主义现代化国家作出新的更大贡献。

## (二) 基本原则



需求牵引，服务大局



深化改革，创新驱动



强化统筹，优化布局



瞄准国际，开放合作

## （三）发展目标

到2025年，较为完善的市场监管科技创新体系基本建立，市场监管战略科技力量进一步加强，市场监管科技创新发展环境不断优化，科技创新支撑市场监管现代化成效显著。



### 创新基础更加牢固

- 争取实现国家重点实验室、国家技术创新中心“零的突破”，国家科技创新基地达到3-5个。
- 新建国家市场监管重点实验室60个以上、技术创新中心20个以上。
- 建设国家级质量标准实验室10个，新建国家质检中心30个以上，建成国家技术标准创新基地50个以上、国家标准验证点50个以上，新增国家产业计量测试中心10个以上，总局科普基地达到30个。
- 实施总局科技创新人才计划，加大高层次科技人才和国际化科技人才引进力度，培养科技领军人才40名、青年拔尖人才60名、重点领域创新团队20个。



### 科研攻关实现突破

- 完成一批市场监管全局性、前瞻性、方向性的基础理论与战略研究成果，取得30个以上市场监管重大关键技术突破，培育国家科学技术奖励成果3项以上，承担国家科技计划项目（课题）550项以上。

#### 重点攻关

- 量子计量与传感技术
- 标准数字化技术
- 核心检测技术及安全监管技术
- 认证认可新技术、新方法
- NQI协同创新和集成应用关键技术



## 国际合作不断深化

- 国际互认的校准与测量能力 (CMC) 保持全球前列,我国在国际计量比对方面的贡献率进一步提升,国际法制计量组织证书互认制度在中国的实施稳步推进。
- 互利共赢的国际标准化合作伙伴关系更加密切,国家标准与国际标准关键技术指标的一致性程度大幅提升,国际标准转化率达到**85%**以上,我国标准制定透明度和国际化环境持续优化。
- 提升检验检测机构国际竞争力,培育一批具有国际影响力的检验检测知名品牌。
- 完善认证国际合作互认体系,构建“一带一路”质量认证合作机制,不断提高“中国认证”的国际影响力。
- 推进市场综合监管、安全监管、质量基础设施等领域开展实质性国际科技合作,双边合作机制进一步深化,多边合作取得新突破。

### 三、构建市场监管科技创新新体系



构建统筹协调的创新资源体系



构建创新引领的科研攻关体系



构建高效集成的创新服务体系



构建深度融合的创新开放体系



构建富有活力的科研生态体系



## 服务效能明显提升

- 建设全国市场监管大数据中心,逐步实现智慧监管。建设总局科技成果转化基地**15个**以上,
- 推动**100项**以上科技成果在市场综合监管和安全监管重点领域得到广泛应用。
- 完善科技成果转化为标准的评价机制和服务体系,促进创新成果产业化应用。
- 健全知识产权公共服务体系,加强知识产权公共服务平台建设和数据资源供给,强化针对中小微企业的知识产权公共服务。
- 建设质量基础设施“一站式”服务平台**20个**以上,服务中小微企业超过**500万家**次,助力打造一批具有国际核心竞争力的优势企业。

## 第二章

# 强化市场监管战略科技力量

### 四、提升市场监管创新基础能力

#### 01 加强技术机构建设, 夯实市场监管科技创新主根基



- 发挥直属技术机构引领作用
- 促进各级技术机构能力提升
- 加强国家质检中心建设管理

#### 02 加强科技创新基地建设, 打造市场监管科技创新策源地

- 加强市场监管重点实验室建设
- 加强市场监管技术创新中心建设
- 加强市场监管科技资源共享服务平台建设



#### 03 加强科技人才队伍建设, 壮大市场监管科技创新生力军



- 加强科技人才引进与培养
- 加强科技人才评价与使用

## 五、提升市场监管科研攻关能力

# 01

## 加强市场综合监管技术研究, 助力维护良好市场秩序



### 专栏1 市场综合监管技术

- 1 登记注册便民惠企服务与准入准营风险防控技术研究
- 2 信用监管技术研究
- 3 反垄断和反不正当竞争监管技术研究
- 4 价格监测监管技术研究
- 5 网络交易监管技术研究
- 6 广告智慧监管技术研究
- 7 消费投诉智慧监管技术研究
- 8 日常监管与执法办案装备与信息系统研发

# 02

## 加强重点领域安全监管技术研究, 助力严守安全放心底线

### 1. 加强保障食品安全的技术研究



### 专栏2 食品安全监管技术

- 1 食品中未知有害物的发掘与甄别检测技术研究
- 2 食品真实性鉴别及溯源技术研究
- 3 特殊食品及新技术食品安全监管关键技术研究
- 4 食品相关产品潜在安全风险监测与防控技术研究
- 5 食品安全监管现场、快速、绿色检测关键技术及装备研究
- 6 食品安全智慧监管新技术应用研究

### 2. 加强保障药品安全的技术研究



### 专栏3 药品质量与安全监管技术

- 1 疫苗及生物技术产品评价与检定技术研究
- 2 医疗器械和化妆品监管技术研究
- 3 中药质量控制与中医药评价技术研究



### 3. 加强保障特种设备安全的技术研究



#### 专栏4 特种设备安全监管技术

- 1 特种设备安全保障与治理基础理论及体系研究
- 2 重要承压设备安全风险智能防控关键技术研究
- 3 涉氢特种设备与油气管道安全保障关键技术研究  
大型游乐设施、客运索道和非公路用旅游观光
- 4 车辆健康管控关键技术研究
- 5 高参数起重机(群)与电梯智能运维关键技术研究
- 6 特种设备事故精准追溯与应急高效评估技术研究
- 7 特种设备智慧监管技术研究

### 4. 加强保障工业产品质量安全的技术研究



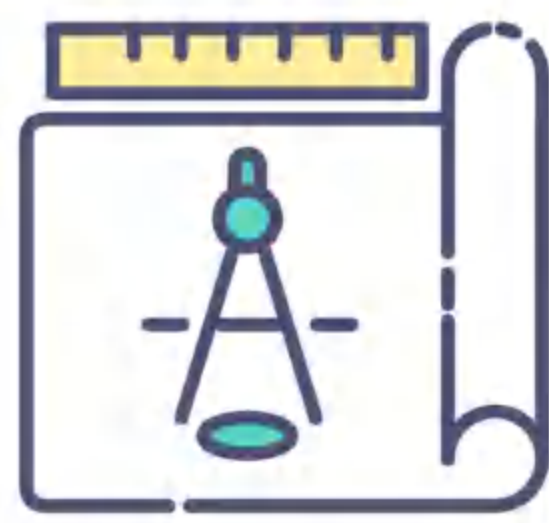
#### 专栏5 工业产品质量安全监管技术

- 1 工业产品质量安全评估、预警与控制技术研究
- 2 工业产品质量安全智慧监管技术研究
- 3 工业产品人体健康影响评价技术研究
- 4 消费品安全检测技术体系研究
- 5 新兴、高值消费品品质鉴定与评价技术研究
- 6 棉花等纤维质量安全监测技术研究
- 7 质量管理成熟度研究

## 03

### 加强国家质量基础设施体系研究， 助力实现高质量发展

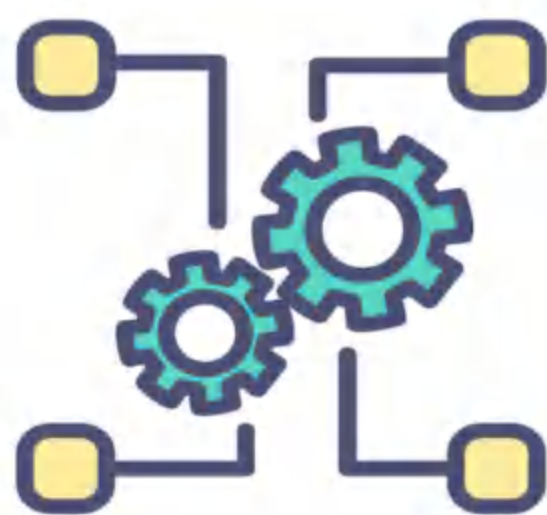
#### 1. 开展量子计量基标准和新型量传关键技术攻关



#### 专栏6 计量

- 1 国际单位制演进与量子计量基标准研究
- 2 生命科学与医疗健康领域关键计量技术研究
- 3 绿色低碳与节能环保领域关键计量技术研究
- 4 新型信息化领域关键计量技术研究
- 5 先进制造与新材料领域关键计量技术研究
- 6 航空航天与海洋探测领域关键计量技术研究
- 7 新型量值传递技术研究与计量仪器研发

## 2. 加快标准迭代升级和数字化转型



### 专栏7 标准

- 1 标准化理论与基础研究
- 2 标准数字化研究
- 3 支撑产业发展的标准化研究
- 4 重点领域安全保障标准化研究
- 5 社会治理与可持续发展标准化研究
- 6 开展重点领域国际标准研究与合作
- 7 物品编码与自动识别及统一社会信用代码标准化研究

## 3. 提升检验检测智能化水平



### 专栏8 检验检测

- 1 化学品和新材料等检验检测技术研究
- 2 生物产制品质量安全评价和溯源技术研究
- 3 冷链物流环境生物有害因子检测、监测与溯源技术研究
- 4 重大工业装备场景高适应性先进无损检测技术及装备研究
- 5 高耗能工业装备能效智能检测评价与节能降碳技术研究
- 6 重要民生设施智能检测监测技术及机器人研究
- 7 新兴检验检测领域能力验证和实验室间比对技术研究
- 8 检验检测仪器设备“进口替代”验证评价技术研究

## 4. 构建现代化认证认可技术体系



### 专栏9 认证认可

- 1 智慧化认证认可技术研究
- 2 新兴产业认证认可技术研究
- 3 支撑可持续发展的认证认可技术研究
- 4 安全与应急领域认证认可技术研究
- 5 国际化认证认可技术研究

## 5. 推进国家质量基础设施一体化能力水平提升



### 专栏10 NQI一体化能力水平提升

- 1 NQI体系基础理论研究
- 2 NQI数字化共性技术研究
- 3 重点领域NQI协同创新与集成示范

## 六、提升市场监管科技服务能力

# 01

### 加强服务智慧监管的能力建设， 支撑高效能治理



- 推进市场监管大数据中心建设
- 推进市场监管数字化应用
- 深化市场监管数字化转型

# 02

### 加强服务产业升级的能力建设， 推动高端化发展

- 服务产业基础高级化和产业链供应链现代化水平跃升
- 服务产业集群健康发展
- 服务企业创新发展



# 03

### 加强服务民生改善的能力建设， 保障高品质生活



- 提升保障民生水平
- 推动消费品质升级
- 提高应急响应能力

# 04

## 加强服务绿色低碳的能力建设, 助推高效益循环

- 夯实碳达峰碳中和市场监管技术基础
- 服务重点行业和企业绿色转型升级



# 05

## 加强服务国际合作的能力建设, 促进高水平开放



- 加强市场监管科技重点领域国际合作
- 服务共建“一带一路”
- 服务高水平开放型经济发展

### 第三章

## 优化市场监管科技创新发展环境

### 七、营造良好市场监管科技创新生态



创新科研管理机制



优化科技成果转化机制



完善科研激励和奖励机制



建立区域协同创新机制



强化知识产权保护运用



加强科学技术普及

## 八、完善规划配套保障措施



强化组织领导



健全投入机制



加强实施评估

制作单位：市场监管总局科技财务司